

La efectividad de la política de compras a proveedores nacionales (*Local Content Policy*) en el sector petrolero Brasileño

Diana Martínez-Prieto, MSc., Edmar de Almeida, PhD.
Grupo Economia da Energia - Instituto de Economia, Universidade Federal de Rio de Janeiro (UFRJ)
d_martinezp@yahoo.com, edmar@ie.ufrj.br

--Recibido para revisión oct. 2014, aceptado dic. 2014, versión final feb. 2015--

Resumen – La política de compras a proveedores nacionales, internacionalmente denominada *Local Content Policy (LCP)*, juega un papel fundamental en el sector petrolero brasileño. Es a través de la LCP que el país busca conciliar la expansión del sector de petróleo con el desarrollo de la industria nacional. A pesar de los importantes avances en las últimas décadas, varias mejoras en esta política se presentan como necesarias para equilibrar el objetivo de fomentar la industrialización con la competitividad en las actividades de exploración y producción de petróleo en Brasil (E&P). La LCP ha tenido un importante impacto positivo sobre la industria brasileña, en particular la industria relacionada con la construcción de embarcaciones. Sin embargo, al mismo tiempo, los actuales compromisos de *Local Content (LC)* representan un importante factor de riesgo para los proyectos de exploración y producción de petróleo en Brasil. Los compromisos de LC son asumidos con varios años de anticipación con respecto a la fecha de adquisición de bienes y servicios para los proyectos. Los riesgos de sobrecostos, atrasos y baja calidad de los productos son las consecuencias de mayor impacto con la política existente, afectando el atracción de las inversiones en la industria de petróleo brasileña. Existe un claro espacio para introducir ajustes en la LCP en Brasil, con el objetivo de reducir los riesgos potenciales para los proyectos de E&P y manteniendo el interés en la rentabilidad del negocio. Cambios desde una aproximación de penalidades y multas por una de incentivos y recompensas a las operadoras que superen los compromisos de LC representan un instrumento más efectivo. Para contratos ya firmados, con los cuales no es posible cumplir los compromisos de LC, existe un amplio rango de ajustes que podrían ser considerados, en adición a los ya mencionados.

Palabras Clave: Industria Nacional, Petróleo, Brasil, Inversiones.

Abstract – Local Content Policy (LCP) plays a fundamental role for the Brazilian Petroleum Industry. It is through local content policy that the country is seeking to reconcile expansion of the oil sector with its industrial development. Despite the significant evolution of this policy in recent years, several improvements are needed to balance the objectives of promoting industrialization with the competitiveness of oil exploration and production activity in Brazil. Local content policies have an important positive impact on Brazilian industries, particularly the Brazilian shipbuilding industry. At the same time, local content commitments currently represent an important risk factor for exploration and production (E&P) projects in Brazil. The local content commitments are assumed long before the acquisition of product and services for the projects. The risk of cost overruns, delays, and low quality of products is a key consequence of the existing policy, affecting the attractiveness of Brazil's oil and gas industry. There is a clear space to introduce adjustments in local content policy in Brazil, in order to reduce the potential risks for E&P projects, while still supporting industrialization in Brazil. For future projects, allowing greater flexibility to adjust local content commitments as development plans are established would help reduce project risks. Shifting from an approach that penalizes non-compliance to one that rewards operators who exceed commitments would likely represent a more effective incentive structure. For contracts already signed that are unable to meet local content requirements, there is a range of pragmatic adjustments that could be considered in addition to those already mentioned.

Keywords— Local Content Policy, Petroleum, Brazil, Investment